

DERINIMO PAŽYMA

Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Trakų istorinio nacionalinio parko planavimo schemos (ribų ir tvarkymo planų) dokumentų rengimo pradžios ir planavimo tikslų“ projekto

| Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris | Pastabos ir pasiūlymai | Žyma apie pastabas ir pasiūlymus, į kuriuos nebuvo atsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies (nurodyti motyvus) |
|--|--|---|
| Kultūros paveldo departamento prie Kultūros ministerijos 20-08-28 raštas Nr. (1.36E)2-1998 | <p>Siūlo Nutarimo projektą patikslinti taip:</p> <p>„Vadovaujantis Lietuvos Respublikos nekilnojamojo kultūros paveldo apsaugos įstatymu; Lietuvos Respublikos saugomų teritorijų įstatymu ir Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymu, Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a :</p> <p>1. Pradėti rengti Trakų istorinio nacionalinio parko (TINP) planavimo schemą (ribų ir tvarkymo planus);</p> <p>2. Nustatyti šiuos Trakų istorinio nacionalinio parko planavimo schemos (ribų ir tvarkymo planų) tikslus:</p> <p>2.1. sudaryti sąlygas darniai TINP teritorijos raidai, įvertinant kultūros ir gamtos vertybių išsaugojimo poreikius bei rekreacinės veiklos kryptis;</p> <p>2.2. siekiant sumažinti neigiamą veiklos poveikį, nustatyti šio parko buferinės apsaugos zonų ribas, numatyti priemones, mažinančias galimą neigiamą poveikį TINP aplinkai ir jame saugojamoms vertybėms;</p> <p>2.3. peržiūrėti ir patikslinti TINP ribas, funkcinio prioriteto zonas ir jų ribas;</p> <p>2.4. nustatyti krašovaizdžio tvarkymo zonas ir jų reglamentus, apsaugos ir tvarkymo kryptis bei priemones, užtikrinant TINP teritorijos apsaugos ir tvarkymo kryptių tęstinumą;</p> <p>2.5. nustatyti Trakų senamiesčio ir kitų kultūros paveldo objektų apsaugos ir veiklos plėtojimo paveldosaugos</p> | <p>Žyma apie pastabas ir pasiūlymus, į kuriuos nebuvo atsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies (nurodyti motyvus)</p> <p>Atsižvelgta iš dalies. Patikslintas Nutarimo projektas, nekeičiant formuluočių ir neįrašant į Nutarimo projektą 3 punkto, kuris yra perteklinis.</p> |

| | | |
|---|--|---|
| | reikalavimus. 3. Pavesti Lietuvos Respublikos kultūros ministerijai parengtą TINP planavimo schemą (ribų ir tvarkymo planą) pateikti tvirtinti Lietuvos Respublikos Vyriausybei.“ | |
| Valstybinės kultūros paveldo komisijos 2020-07-27 raštas Nr. V11-115 (6.4E) | <p>Manytume, kad pakartotinis kultūros ir gamtos vertybių išdėstymo bei poreikio išsaugoti vertybes įvertinimas, taip pat galimybių plėtoti veiklą TINP teritorijoje įvertinimas nėra pakankamas pagrindas tikslinti TINP teritorijos bei funkcinio prioriteto zonų ribas.</p> <p>Atkreiptinas dėmesys į tai, kad Lietuvos Respublikos kultūros ministerijos pateiktame aiškinamajame rašte nurodyti kitokie nei Nutarimo projekte TINP planavimo schemos keitimo tikslai. Aiškinamajame rašte nurodyta, kad numatomas TINP planavimo schemoje įtvirtintų sąvokų suderinimas su galiojančiuose įstatymuose pateiktomis sąvokomis bei naujos TINP planavimo schemos parengimas atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-08-19 nutarimą Nr. 996 „Dėl saugomų teritorijų tipinių apsaugos reglamentų“. Teisėkūros iniciatoriaus nurodyti skirtingi TINP planavimo schemos keitimo tikslai patvirtina, kad poreikis keisti TINP ribas nėra pakankamai pagrįstas.</p> <p>Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, siūlytume teisėkūros iniciatoriui organizuoti TINP tyrimus ir jų išvadų pagrindu spręsti dėl tikslingumo keisti saugomos teritorijos ribas. Dėl poreikio nustatyti TINP buferinės apsaugos zonos ribas pastabų neturime</p> | <p>Atsižvelgta iš dalies. Patikslintas Nutarimo projekto teikimas ir Nutarimo projekto 2.1 papunktis:</p> <p>„2.1 atsižvelgiant į Trakų istorinio nacionalinio parko planavimo schemos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1993 m. gruodžio 6 d. nutarimu Nr. 912 „Dėl Trakų istorinio nacionalinio parko planavimo schemos patvirtinimo“ sprendinius ir įvertinus esamą teisinį reglamentavimą, kultūros ir gamtos vertybių išsidėstymą, poreikį išsaugoti jas ir galimybes plėtoti veiklą Trakų istoriniame nacionaliniame parke, peizažūrėti ir, esant poreikiui, patikslinti Trakų istorinio nacionalinio parko ribas, funkcinio prioriteto zonas ir jų ribas, numatyti priemones, užtikrinančias palankią Europos bendrijos svarbos rūšių ir natūralių buveinių būklę“. Taip pat atitinkamai patikslintas Nutarimo projekto teikimas ir jame nurodyta, kad užtikrinant TINP planavimo schemos sprendinių tęstinumą, ir įvertinus esamą teisinį reglamentavimą, kultūros ir gamtos vertybių išsidėstymą, poreikį išsaugoti jas ir galimybes plėtoti veiklą TINP, būtina parengti naują TINP specialiojo teritorijų planavimo dokumentą – TINP planavimo schemą (ribų ir tvarkymo planus), kurioje, vadovaujantis minėtais įstatymais, Saugomų teritorijų specialiųjų planų</p> |

| | | |
|--|---|---|
| | | <p>rengimo taisyklėmis, patvirtintomis aplinkos ministro ir kultūros ministro 2020 m. birželio 3 d. įsakymu Nr. D1-330/V-706 „Dėl Saugomų teritorijų specialinių planų rengimo taisyklių patvirtinimo“ ir kitais teisės aktais, būti, esant poreikiui, patikslintos ir nustatytos šios saugomos teritorijos ir buferinės apsaugos zonos ribos, funkcinio prioriteto zonų ribos, nustatytos kraštovaizdžio apsaugai ir naudojimui reguliuoti skirtos kraštovaizdžio tvarkymo zonos ir konkrečios apsaugos bei tvarkymo priemonės jose, kultūros ir gamtos paveldo objektų apsaugos ir tvarkymo kryptys bei priemonės, kultūros paveldo vietovių neklinojamojo kultūros paveldo apsaugos ir veiklos plėtojimo paveldosaugos reikalavimai, taip pat kraštovaizdžio formavimo, pažininės ir rekreacinės infrastruktūros kūrimo ir kitos tvarkymo priemonės, t. y. TINP planavimo schemas (ribų ir tvarkymo planų) rengimo tikslas nėra TINP planavimo schemeje įtvirtintų sąvokų suderinimas su galiojančiuose įstatymuose pateiktomis sąvokomis, o naujo TINP specialiojo teritorijų planavimo dokumento parengimas. TINP planavimo schemas (ribų ir tvarkymo planų) regimo esamos būklės analizės stadijoje bus atlikti reikalingi tyrimai, kurie padės nustatyti ar yra poreikis tikslinti TINP ribas.</p> |
| <p>Trakų istorinio nacionalinio parko direkcijos 2020-07-22 raštas Nr. S-(3.2)-207</p> | <p>1. Dėl nurodytų argumentų TINP direkcija siūlo pakoreguoti Nutarimo projekto 2.1 punktą ir jį suformuluoti taip: „2.1 įvertinus kultūros ir gamtos vertybių išsidėstymą, poreikį išsaugoti jas ir galimybes plėtoti veiklą Trakų istoriniame nacionaliniame parke, užtikrinant Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1993 m. gruodžio 6 d. nutarimu Nr. 912 „Dėl</p> | <p>1. Atsižvelgta iš dalies. Patikslintas Nutarimo projekto 2.1 papunktis pagal Valstybinės kultūros paveldo komisijos ir TINP direkcijos pateiktą pasiūlymą.</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>Trakų istorinio nacionalinio parko planavimo schemos patvirtinimo“ patvirtintos TINP planavimo schemos tikslų tęstinumą, įvertinti per tą laiką pasikeitusią teisinę aplinką bei faktines aplinkybes ir į tai atsižvelgiant atnaujinti Trakų istorinio nacionalinio parko planavimo schemą, o nustatčius objektų poreikį peržiūrėti ir patikslinti Trakų istorinio nacionalinio parko ribas, funkcinio prioriteto zonas ir jų ribas; (...).“</p> <p>2. Atsižvelgdama į tai kas išdėstyta, TINP direkcija taip pat siūlo papildyti nutarimo projektą, nurodant, kad jis rengiamas vadovaujantis taip pat ir Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo 2010 m. vasario 9 d. nutarimu „Dėl Trakų istorinio nacionalinio parko planavimo schemos paskelbimo“ bei Lietuvos Respublikos saugomų teritorijų įstatymo 19 straipsnio 19 straipsnio 1 ir 2 dalimis, įžanginę Nutarimo projekto dalį suformuluojant taip:</p> <p>„Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos saugomų teritorijų įstatymo 19 straipsnio 1 ir 2 dalimis, 23 straipsnio 1 dalimi, 28 straipsnio 2 dalies 4 punktu, ir Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo 30 straipsnio 2 dalimi ir Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo 2010 m. vasario 9 d. nutarimu, Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a : “</p> | |
| <p>Trakų rajono savivaldybės administracijos 2020-07-27 raštas Nr. AP3E-2337</p> | <p><u>1</u> pastaba. Projekte nėra nurodyta ar planuojama atlikti specialiojo teritorijų planavimo dokumento (Trakų istorinio nacionalinio parko planavimo schemos) keitimą ar koregavimą.</p> <p>Nenurodžius ar atliekamas keitimas ar koregavimas, neaišku, kokios teritorijų planavimo dokumento rengimo procedūros bus taikomos, sudėtinga įvertinti planavimo darbų apimtį, planuojamų teisinių santykių keitimo mastą ir galimas jo pasekmes.</p> | <p>1. Neatsižvelgta. Nutarimo projekte nurodyta, kad Vyriausybė nutaria pradėti rengti Trakų istorinio nacionalinio parko planavimo schemą (ribų ir tvarkymo planus), t. y. naują Trakų istorinio nacionalinio parko specialiojo teritorijų planavimo dokumentą, numatytą Saugomų teritorijų įstatymo 28 straipsnio 2 dalies 4 punkte, o ne keisti ar koreguoti TINP planavimo schemą, patvirtintą Lietuvos Respublikos</p> <p>2. Atsižvelgta iš dalies. Patikslinta Nutarimo projekto preambulė, į ją įrašant Lietuvos Respublikos saugomų teritorijų įstatymo 19 straipsnio 1 ir 2 dalis. Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo 2010 m. vasario 9 d. nutarimas negali būti laikomas Nutarimo pagrindu, nes jis nėra susijęs su sprendimu rengti naują TINP planavimo schemą (ribų ir tvarkymo planus).</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | <p><u>Siūlymas:</u> nurodyti Projekte ar bus atliekamas specialiojo teritorijų planavimo dokumento (Trakų istorinio nacionalinio parko planavimo schemos) keitimas ar koregavimas.</p> <p><u>2 pastaba.</u> Projekto rengimo tikslai yra labai abstraktūs.</p> <p>Teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 1 dalies 6 punktas nurodo, kad teisėkūros procese, be kita ko, vadovaujamasi aiškumo principu, reiškiančiu, kad teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas. Be to, šio įstatymo 3 straipsnio 1 dalies 2 punktas numato, kad privalu vadovautis ir proporcingumo principu, reiškiančiu, kad pasirinktos teisinio reguliavimo priemonės turi sudaryti kuo mažesnę administracinę ir kitokią naštą, nevaržyti teisinių santykių subjektų daugiau, negu to reikia teisinio reguliavimo tikslams pasiekti. Todėl šie principai turėtų būti taikomi ir nustatant projekto rengimo tikslus.</p> <p>Aiškumo ir proporcingumo principų įgyvendinimo delei bei atliepant į Kultūros ministerijos 2020-07-13 rašte Nr. S2-2004 įvardintas naujos Trakų istorinio nacionalinio parko planavimo schemos rengimo priežastis, projekto rengimo tikslai turėtų būti praplešti ir sukonkreinti.</p> <p><u>Siūlymas:</u> Įvertinti galimybę papildyti Projektą šiais teritorijų planavimo dokumento rengimo tikslais:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nustatyti kompensacinius mechanizmus ir/ar priemones skirtus atlyginti dėl įtvirtinamų buferinių zonų ir su jomis susijusių apribojimų, atsiradusius nuostolius dėl nuosavybės ar kitų teisių suvaržymų; - Nustatyti skatinimo priemones ūkio subjektams, nekilnojamojo turto savininkams, keičiantiems ar pradedantiems ūkinę veiklą, atitinkančią Trakų istorinio | <p>Vyriausybės 1993 m. gruodžio 6 d. nutarimu Nr. 912.</p> <p>2. Atsižvelgta iš dalies. Siūlomi nustatyti kompensaciniai mechanizmai ir/ar priemonės, skirti atlyginti dėl įtvirtinamų buferinių zonų ir su jomis susijusių apribojimų, atsiradusius nuostolius dėl nuosavybės ar kitų teisių suvaržymų ir siūlomos nustatyti skatinimo priemonės ūkio subjektams, nekilnojamojo turto savininkams, keičiantiems ar pradedantiems ūkinę veiklą, atitinkančią Trakų istorinio nacionalinio parko steigimo tikslus, negali būti šio planavimo tikslais. Minėti kompensavimo mechanizmai ir priemonės gali būti nustatomi tik įstatymais. Atsižvelgus į kitus pasiūlymus atitinkamai yra patikslintas Nutarimo projektas, neįskiriant šių pasiūlyimų į atskirus punktus.</p> |
|--|--|--|

| | | |
|--|---|--|
| | <p>nacionalinio parko steigimo tikslus.</p> <ul style="list-style-type: none">- Įvertinus kultūros ir gamtos vertybių išsidėstymą, sudaryti sąlygas Trakų istorinio nacionalinio parko teritorijos pažintinės ir rekreacinės infrastruktūros vystymui bei visuomenės prieigai prie visos Trakų istorinio nacionalinio parko teritorijos ir vertybių;- Įvertinus kultūros ir gamtos vertybių išsidėstymą, nustatyti leidžiamą Trakų istorinio nacionalinio parko teritorijos vystymo ir statybų reglamentavimą. | |
|--|---|--|

Kultūros ministras
dr. Mindaugas Kvietkauskas

